



## Законы, переданные в Сазйму на повторное рассмотрение

Опубликовано: 19.03.2021.

### Закон «Поправки к Закону о Фонде интеграции общества»

Президент Латвии Раймонд Вейонис 14 июня 2019 года передал на повторное рассмотрение в Сазйму закон «О внесении поправок к Закону о Фонде интеграции общества».

Возвращая на повторное рассмотрение принятый 06 июня 2019 года Сазймой закон «О внесении поправок к Закону о Фонде интеграции общества», президент Латвии призывает Сазйму тщательно оценить, каких именно улучшений планируется достичь в деятельности Совета Фонда интеграции общества, исключив из него представителей регионов планирования и определив, что впредь в Совете Фонда интеграции общества будет задействована почти половина Кабинета министров вместе с представителями четырех неправительственных организаций.

В сопроводительном письме о повторном рассмотрении закона президент Латвии также указывает на допущенные недостатки закона, касающиеся регулирования процесса принятия решений и подчинения Фонда интеграции общества.

Президент Латвии просит Сазйму тщательно пересмотреть, какие усовершенствования необходимы и целесообразны для улучшения деятельности Фонда интеграции общества и содействия интеграции общества.



[Письмо президента Латвии председателю Сазймы](#) 

### Закон «О внесении поправок к Закону о труде»

09 ноября 2018 года президент Латвии Раймонд Вейонис передал Сазйме на повторное рассмотрение поправки к Закону о труде.

Передавая Сазйме на повторное рассмотрение принятый 01 ноября 2018 года закон «О внесении поправок к Закону о труде», президент Латвии подчеркивает, что государство должно по закону гарантировать справедливые возможности для всех. Преследуя теневую экономику в одном секторе, мы не должны ставить работодателей и работников в другом секторе в невыгодное положение.

Президент Латвии высоко оценивает работу, проделанную Конфедерацией работодателей Латвии, Союза свободных профсоюзов Латвии, партнерством строительными подрядчиками Латвии и Кабинетом министров по сокращению теневой экономики и расширению возможностей в Законе о труде для заключения генерального соглашения в секторе.

Однако принятая Сазймой поправка к Закону о труде оценивается как фрагментарная и недостаточно разработанная. При попытке содействовать выходу одного или другого сектора экономики из теневой экономики риски, связанные со справедливым применением этого регулирования, не были должным образом оценены.

Невозможно поддержать регулирование, которое ставит потенциально вышедшие из теневой экономики предприятия в привилегированное положение по отношению к тем предприятиям, которые уже сейчас добросовестно платят налоги и вносят вклад в финансирование общих нужд общества.

О передаче закона на повторное рассмотрение ходатайствовал омбудсмен, Торгово-промышленная палата Латвии, Совет иностранных инвесторов и Профсоюз детских хирургов при Детской больнице. При разработке закона существенные

возражения против содержания закона и соответствия Сатверсме были также у Юридического бюро Сазймы.

«Игнорирование возражений, выраженных в процессе законотворчества, о достоверных рисках конституциональности не укрепляет доверие граждан к Латвии и законам, а наоборот - ослабляет верховенство закона и веру в то, что справедливое и честное решение предлагается всем,» отмечает президент Латвии.

При передаче закона на повторное рассмотрение президент Латвии предлагает Сазйме оценить пропорциональность принятого 01 ноября 2018 года закона «О внесении поправок к Закону о труде» и найти сбалансированное и соответствующее Сатверсме решение.

 [Письмо президента Латвии председателю Сазймы](#) 

 [Приложения к письму президента Латвии председателю Сазймы](#) 

## Закон «Поправки к Закону о государственных закупках»

9 февраля 2018 года президент Латвии Раймонд Вейонис передал на повторное рассмотрение в Сазйму поправки к Закону о государственных закупках.

В письме председателю Сазймы президент Латвии указывает на существенные недостатки, допущенные в третьем чтении продвигаемых норм об исключении претендентов из закупки, что не позволит достичь заявленные цели норм и может привести к дополнительным расходам и убыткам для государственного бюджета в связи с возможными нарушениями законодательства Европейского союза.

Президент Латвии также обращает внимание на противоречивые нормы, содержащиеся в законе, которые ставят зарегистрированные в Латвии предприятия в невыгодное положение по сравнению с предприятиями, зарегистрированными за рубежом, чьи владельцы долей (долей) зарегистрированы в странах или территориях с низкими налогами или без налогов.

Раймонд Вейонис поддерживает заявленные цели оспариваемых норм, но призывает обратить внимание на действующий Закон о государственных закупках. Государственные средства и государственное финансирование могут предоставляться только лицам, которые заплатили налоги и выполнили свои обязательства перед государством. Это самоочевидное и логичное требование, которое установлено законом и действует уже много лет.

«Инвестируя средства из фондов Европейского союза в программном периоде 2014-2020 гг. в содействие общественному благосостоянию, экономическому росту и устойчивому развитию, мы не должны сознательно и целенаправленно создавать предпосылки для того, чтобы государственный бюджет понес убытки вместо получения дополнительных доходов,» отмечает президент Латвии в письме председателю Сазймы.

 [Письмо президента Латвии председателю Сазймы \(с электронной подписью\)](#) 

Закон, принятый Сазймой: <https://likumi.lv/ta/id/298821-grozijumi-publisko-iepirkumu-likuma>

## Закон «О внесении поправок к Закону о судебной власти»

10 ноября 2017 года президент Латвии Раймонд Вейонис вернул в Сазйму на повторное рассмотрение закон «О внесении поправок к Закону о судебной власти».

Президент Латвии отмечает, что принятое Сазймой решение об отмене ограничения председателю районного (городского) суда и председателю областного суда занимать эту должность более двух последовательных периодов не направлено на развитие судебной системы.

«Сильные демократические системы характеризуются сменой должностных лиц по истечении определенного периода времени, что позволяет другим профессионалам взять на себя роль лидера, а не постоянное удержание хороших руководителей на своих должностях. Долгосрочное пребывание на одной должности может создать риск застоя,» подчеркивает Раймонд Вейонис. Президент Латвии считает, что реальная ротация на руководящих должностях судебной власти будет способствовать профессиональному росту на всех уровнях судебной власти. Это позволило бы как можно большему числу судей приобрести новые профессиональные и управленческие навыки, а также побудило бы судей принимать более активное участие в решении вопросов укрепления верховенства закона, имеющих принципиальное значение для общества в целом.

«Обязательство выбрать другого человека на конкретную должность по истечению разумного периода времени, хотя предыдущий руководитель хорошо и добросовестно выполнял свои обязанности, способствует развитию любого учреждения,» считает президент Латвии. Поэтому Раймонд Вейонис призывает Сазэму систематически оценивать все действующие нормативные акты, в соответствии с которыми должностным лицам не определено ограничение претендовать на более чем два последовательных срока полномочий подряд на соответствующей должности в других областях.

 [Письмо президента Латвии](#) 

Закон, принятый Сазэмой: <https://www.vestnesis.lv/op/2018/20.2>

## Закон «Поправки к Закону о рынке финансовых инструментов»

Президент Латвии Раймонд Вейонис 30 июня 2017 года вернул в Сазэму на повторное рассмотрение поправки к Закону о рынке финансовых инструментов.

«Я приветствую усилия законодателя по совершенствованию регулирования рынка финансовых инструментов, чтобы превентивно уменьшить вероятность того, что мажоритарные акционеры могли недобросовестно уклониться от своего обязательства сделать обязательное предложение о выкупе акций. Невыполнение этого обязательства серьезно нарушает права миноритарных акционеров и оказывает негативное влияние на цену акций. Тем не менее, регулирование в законе ставит под сомнение тот факт, оценены и устранены ли все риски, которые могут возникнуть в результате вступления в силу такого положения. Предлагаемые изменения могут несоразмерно ограничить права мажоритарных акционеров на имущество и право вести предпринимательство,» отметил Раймонд Вейонис.

В поправках к Закону о рынке финансовых инструментов, а именно в статье 74.1, избранное решение для защиты прав миноритарных акционеров противоречит предусмотренной в этом законе цели обязательного предложения о выкупе акций. Законодатель не провел оценку эффективности и влияния превентивных и карательных механизмов, включенных в уже существующем регулировании, на участников финансового рынка. Предусматривая новое регулирование без такой оценки, возникает риск нарушения баланса между защитой интересов миноритарных акционеров и интересов мажоритарных акционеров.

 [Письмо президента Латвии](#) 

Закон, принятый Сазэмой: <https://likumi.lv/ta/id/293944-grozijumi-finansu-instrumentu-tirgus-likuma>

## Поправки к Закону о строе государственного управления

Президент Латвии Раймонд Вейонис 30 июня 2017 года вернул в Сазэму на повторное рассмотрение поправки к Закону о строе государственного управления.

Такое решение принято, поскольку принятое Сазэмой регулирование является противоречивым и в процессе его принятия не соблюден Регламент Сазэмы.

«В целях обеспечения открытости и прозрачности использования средств государственного бюджета и бюджетов местных органов власти, а также в целях избегания дальнейшей неясности по вопросу публичности вознаграждения должностных лиц и сотрудников государственных учреждений и местных органов власти, необходимо четкое и однозначное регулирование. Это неприемлемо, что законодатель в различных законах предусматривает различное регулирования одного и того же вопроса», заявил президент Латвии в своем письме председателю Сазймы Инаре Мурниеце, обратив внимание на то, что принятое регулирование противоречит поправкам, принятым Сазмой буквально два месяца назад, к Закону о вознаграждении должностных лиц и сотрудников государственных учреждений и местных органов власти.

Поправка к Закону о строе государственного управления предусматривает, что в будущем на веб-сайтах учреждений в Интернете будет опубликована и сохранена в течение десяти лет информация о всех суммах, выплачиваемых ежемесячно всем должностным лицам и сотрудникам. Такая информация может содержать конфиденциальные личные данные, такие как выплата уставных пособий, связанных с ребенком-инвалидом или смертью близкого родственника, в результате чего нарушая частную жизнь человека. Долгосрочное хранение такой обширной информации в среде Интернета препятствует тому, чтобы люди сохраняли контроль над своими личными данными, ограничивая их использование, прося их изменить или удалить в течение десятилетнего периода после того, как человек перестает работать в государственном секторе и не получает вознаграждение из государственного бюджета.

В письме председателю Сазймы, глава государства также попросил тщательно оценить соответствие принятых Сазмой поправок требованиям защиты и оборота персональных данных, а также найти сбалансированное решение для реализации основных прав, гарантированных статьей 100 и 96 Сатверсме (Конституции Латвии). Раймонд Вейонис также сообщает, что 30 июня 2017 года он получил письмо от Государственной инспекции данных, в котором обращено внимание на несоответствие содержащегося в законе регулирования требованиям законодательства о защите персональных данных физических лиц и выражена просьба не обнародовать этот закон.

 [Письмо президента Латвии](#) 

## Президент вернул спорные поправки к Закону о кредитных учреждениях на повторное рассмотрение в Сазйму

Президент Латвии Раймонд Вейонис 16 июня 2017 года вернул спорные поправки к Закону о кредитных учреждениях на повторное рассмотрение в Сазйму. Решение было принято, так как процесс законотворчества поправок вызывает озабоченность по поводу истинной цели, необходимости и соразмерности некоторых его положений.

«Я высоко ценю то, что совершенствовано регулирование процесса неплатежеспособности и практика его применения. Тем не менее, разработка отдельных норм, которые связаны с предотвращением конфликта интересов одновременно с процессом ликвидации акционерного общества «Trasta komercbanka» и вопросами в компетенции суда о назначении администратора в процессе платежеспособности данного кредитного учреждения вызывают подозрения о желании повлиять на определенные процессы,» отметил Раймонд Вейонис.

Поправки к Закону о кредитных учреждениях запрещают обязанности ликвидатора или администратора кредитного учреждения в процессе ликвидации или неплатежеспособности данного учреждения выполнять лицу, которое в течение последних двух лет представляло какого-либо клиента кредитного учреждения в любых его отношениях с кредитным учреждением. Такое регулирование значительно шире, чем определено законом «О предотвращении конфликта интересов в деятельности государственных должностных лиц» и значительно сужают круг потенциальных кандидатов на должность ликвидатора и администратора кредитных учреждений и ограничивают возможности выбора лучшего кандидата для процесса ликвидации или неплатежеспособности конкретного кредитного учреждения.

 [Письмо президента Латвии](#) 

## Закон «Поправки к Закону об обороте алкогольных напитков»

20 мая 2017 года президент Латвии Раймонд Вейонис вернул на повторное рассмотрение в Сазйму поправки к Закону об обороте алкогольных напитков, принятые 11 мая. Президент Латвии высоко оценил включенные в закон ограничения на продажу алкоголя и продвижение к отказу от продажи алкоголя в пластиковых бутылках большого объема. В то же время президент Латвии призвал к рассмотрению возможности отказа от использования пластиковой упаковки в производстве и обороте алкогольных напитков.

«Запрет на продажу любого алкоголя в пластиковой таре значительно сократил бы доступность и потребление алкоголя и улучшил бы общие показатели здоровья населения Латвии,» пишет президент Латвии Раймонд Вейонис в своем письме председателю Сазймы Инаре Мурниеце. Президент Латвии также отметил, что в ходе применения закона нежелателен значительный прирост объемов произведенной пластиковой тары.

Закон также гласит, что поправки будут отложены до 1 сентября 2020 года. Президент Латвии призывает Сазйму оценить, оправдано ли приостановление вступления в силу ограничений на продажу алкогольных напитков сроком на три года и какой период времени действительно понадобится для надлежащей подготовки к новым правилам.

 [Письмо президента Латвии](#) 

[Закон «Поправки к Закону об обороте алкогольных напитков», принятый Сазймой](#)

## Закон «О внесении поправок к Закону о налоге на микропредприятия»

Президент Латвии Раймонд Вейонис 2 декабря 2016 года передал в Сазйму на повторное рассмотрение Закон «О внесении поправок к Закону о налоге на микропредприятия», принятый 23 ноября 2016 года, который предусматривает прекращение налогового режима микропредприятий. Президент Латвии считает, что предлагаемое регулирование является несовершенным и противоречащим ранее принятым решениям, с которыми считались предприниматели и общественность.

Раймонд Вейонис указывает на невыполнение решения Кабинета Министров от 22 сентября 2015 года о разработке регулирования, заменяющего налог на микропредприятия, которое определило бы введение специализированного упрощенного налогового режима для малых и микропредприятий с низким годовым оборотом, обеспечивая упрощенный бухгалтерский учет, подачу деклараций и уплату налогов.

«Невыполнение ранее принятых решений подрывает доверие жителей к государственной власти в целом, а также снижает безопасность и стабильность бизнес-среды,» в письме председателю Сазймы Инаре Мурниеце пишет президент Латвии.

 [Письмо президента Латвии](#) 

[Закон «Поправки к Закону о налоге на микропредприятия», принятый Сазймой](#)

## Закон «О внесении поправок к Морскому кодексу»

11 июня 2016 года президент Латвии передал в Сазйму на повторное рассмотрение закон «О внесении поправок к Морскому кодексу», принятый на заседании Сазймы 2 июня 2016 года, так как присутствующие в законе недостатки ставят под сомнение его качество и ясность, а также возможности применения данного закона.

Ознакомившись с текстом закона, было установлено, что закон содержит новый тип прогулочных судов - спортивные парусные яхты, но закон не устанавливает ни одну конкретную примету, которая была бы характерна спортивным парусным яхтам и позволила бы отличить их от других плавательных средств. В то же время закон предусматривает специальную процедуру сертификации спортивных парусных яхт, обеспечивая исключение из текущего порядка регистрации судов, а также уполномочивая выполнить эту задачу физическое лицо – федерацию парусного спорта, признанную в Латвийской Республике.

Тем не менее, закон запрещает данной спортивной федерации выполнить требования нормативных актов, регулирующих административный процесс, ибо закон не содержит ни одну норму, которая регулировала бы процесс сертификации. Кроме того, в законе нет ни одной нормы, которую можно было бы рассматривать в качестве правовой основы признания парусных яхт спортивными парусными яхтами, соответственно создавая основу для участия в движении водного транспорта на основании других правил, чем для других участников движения водного транспорта.

В письме к Сазэйме президент Латвии подчеркнул, что он поддерживает инициативы по отмене необоснованных административных барьеров, в том числе для способствования развития парусного спорта в Латвии. Тем не менее, просмотрев принятые на заседании Сазэймы 2 июня 2016 года поправки к Морскому кодексу, был сделан вывод, что присутствующие в законе недостатки не дают возможность эффективно применять закон в соответствии с его назначением. Передав закон в Сазэйму на повторное рассмотрение, президент Латвии призвал Сазэйму усовершенствовать данный закон.



[Письмо президента Латвии](#) 

[Закон «Поправки к Морскому кодексу», принятый Сазэймой](#)

## Закон «О внесении поправок к Закону об иммиграции»

«Поправки к Закону об иммиграции содержат недостатки в законодательном процессе, когда в третьем чтении поспешно продвигаются и Сазэймой поддерживаются предложения, которые не до конца разработаны и которые создают противоречия не только в тексте закона, но и ставят под угрозу применение закона в соответствии с его назначением,» заявил президент Латвии Раймонд Вейонис, приняв решение 29 апреля 2016 года о возвращении закона «О внесении поправок к Закону об иммиграции» обратно в Сазэйму на повторное рассмотрение. Ознакомившись с текстом закона и материалами его подготовки, президент Латвии обнаружил, что допущенные в законе недостатки настолько значительны, что их нужно предотвратить до провозглашения закона.

Передав поправки к Закону об иммиграции на повторное рассмотрение, глава государства указал на по крайней мере семь норм закона, которые должны быть усовершенствованы для обеспечения точного применения закона. Например, закон не устанавливает ту программу базисного государственного бюджета, в которую необходимо перечислять сделанные иностранцами платежи в размере 5 000 евро за заявку на повторный временный вид на жительство, и не предназначено право Кабинета министров приостановить выдачу повторных временных видов на жительство в интересах общественной безопасности или экономического развития страны.

Президент Латвии не оспаривает право Сазэймы определять дополнительные требования для запроса повторного временного вида на жительство, но он указал на необходимость обеспечения четкого и точного перехода к новому регулированию. «В третьем чтении поддержанное предложение о новых требованиях для запроса повторного временного вида на жительство вызвало целый ряд противоречий в тексте принятых поправок к Закону об иммиграции. Для обеспечения успешного применения закона, эти противоречия должны быть устранены,» заключил президент Латвии.



[Письмо президента Латвии](#) 

[Закон «Поправки к Закону об иммиграции», принятый Сазэймой](#)

## Закон «О внесении поправок к Закону об электронных средствах массовой информации»

Сделав заключение, что закон «О внесении поправок к Закону об электронных средствах массовой информации» принят, нарушив принципы надлежащего законотворчества и решив о поспешном решении по вопросу, значимому для государственности и общества Латвии, президент Латвии Раймонд Вейонис 7 ноября 2015 года передал закон обратно в Сазэйму на повторное рассмотрение. Принятый Сазэймой закон «О внесении поправок к Закону об электронных средствах массовой информации» предусматривает изменения в требованиях к переходу на вещание радиопрограмм электронных

средств массовой информации на одном языке - государственном языке или иностранном языке.

Ознакомившись с большим количеством просьб не обнародовать закон, принятый Сазимой, материалами его подготовки, а также на посвященном повторному рассмотрению закона собрании прозвучавшими мнениями, президент Латвии пришел к выводу, что Сазима не провела надлежащую оценку влияния решения. Нормы закона, в которые в настоящее время вносят поправки, были приняты только лишь 23 октября 2014 года с четко определенными целями по укреплению конституционного статуса латышского языка и его роли в культурной среде. Обоснование необходимости принятия срочных изменений по важному для общественности вопросу, который изменился лишь немногим более года после принятия регламент не было найдено даже на повторному рассмотрению посвященном собрании.

«Законодательный процесс, в частности по вопросам, значимым для государственности и общества Латвии, не должен быть поспешным и непрозрачным,» подчеркнул президент Латвии. Таким образом, Р.Вейонис призывает Сазиму исключить спорные поправки из закона. Если Сазима все же считает, что такие поправки необходимы, президент Латвии призывает продвигать их на рассмотрение в качестве отдельного законопроекта в соответствии с принципом надлежащего законотворчества. «В геополитической ситуации Латвии нужно уменьшить воздействие внешнего информационного пространства на Латвию. Это требует определенной и четкой государственной политики касательно использования государственного языка, и иностранных языков в электронных средствах массовой информации. Сазима имеет широкие полномочия для того, чтобы найти соответствующие интересам государства и общественности Латвии,» отметил президент Латвии.



[Письмо президента Латвии](#) 

[Закон «Поправки к Закону об электронных средствах массовой информации», принятый Сазимой](#)

<https://www.president.lv/ru/zakony-peredannye-v-saeymu-na-povtornoe-rassmotrenie>