



Письма президента Латвии о значимых вопросах законодательства

Опубликовано: 19.03.2021.

Письмо президента Латвии председателю Сазймы о законе «О внесении поправок к Закону о труде»

Провозглашая 17 апреля 2019 года Закон «О внесении поправок к Закону о труде», принятый Сазймой 28 марта 2019 года, президент Латвии Раймонд Вейонис направил письмо председателю Сазймы с призывом Сазйме уделять больше внимания обеспечению требований Сатверсме и принципов надлежащего законодательства в законодательном процессе, особенно соблюдая ранее принятые определения Конституционного суда Латвии.

«При принятии закона большинство Сазймы не предоставило обоснования принятых решений и оценки возможного несоблюдения регламента Сатверсме. Это вызывает сомнения в соблюдении принципа надлежащего законодательства и выводов, сформулированных в решениях Конституционного суда Латвии. Такое действие законодателя ослабляет доверие к парламенту и государственной власти в целом, а также не укрепляет верховенство закона в Латвии,» отметил президент Латвии в письме председателю Сазймы.

Несмотря на то, что Сазйма внесла определенные улучшения в закон после возвращения закона к пересмотру, аргументы омбудсмена, юридического бюро Сазймы и возражения президента Латвии в отношении неравного отношения к работникам и работодателям в отношении оплаты сверхурочных не были приняты во внимание.

«Государство должно по закону гарантировать справедливые возможности для всех. Преследуя теневую экономику в одном секторе, мы не должны ставить работодателей и работников в другом секторе в более невыгодное положение. При попытке содействовать выходу одного или другого сектора экономики из теневой экономики риски, связанные со справедливым применением этого регулирования в других секторах, не были адекватно оценены,» заявил ранее президент Латвии.



[Письмо президента Латвии](#) 

Письмо президента Латвии Комитету по юридическим вопросам Сазймы о законопроекте «О внесении поправок к Регламенту Сазймы»

Президент Латвии Раймонд Вейонис 04 февраля 2019 года направил письмо в Комитет по юридическим вопросам 13-го созыва Сазймы с предложениями по улучшению законодательного процесса с целью повышения качества разработки законов и повышения общественного доверия государственной власти.

Для того, чтобы сделать законодательный процесс более прозрачным и предоставить возможность удобного и понятного ознакомления с обоснованиями правовых норм, а также для предоставления информации о лицах, участвовавших в разработке закона, президент Латвии предлагает определить, чтобы при подаче предложений по законопроекту в письменном виде следует подать как обоснования предложений, так и информация о консультациях, которые имели место в ходе подготовки предложений.

Президент Латвии также повторно призывает внести поправки в Регламент Сазймы, чтобы в третьем чтении не допускалось рассмотрение таких предложений, которые не относятся к цели и охвату законопроекта, рассматриваемого в предыдущих чтениях. «Это позволит избежать принятия поспешных и непродуманных решений с высокой вероятностью ошибок,» в своем письме Сазйме отметил президент Латвии.

Президент Латвии также предлагает впредь по подачи законопроекта разрабатывать аннотации для всех законопроектов. Это позволит более всеобъемлющее оценить потенциальное влияние законопроектов и более четкое понимание как для законодателя, так и для общества в целом о том, зачем нужен закон и для решения каких вопросов предлагается новое регулирование.

В своем письме 13-му созыву Сазймы президент Латвии отметил, что он уже неоднократно призывал Сазйму улучшить законодательный процесс и повысить качество законов, направляя предложения в Сазйму в своих письмах от 12 сентября 2016 года и 18 августа 2017 года с целью усовершенствования законодательного процесса.

 [Письмо президента Латвии](#) 

Письмо президента Латвии Комитету по юридическим вопросам Сазймы о законопроекте «О внесении поправок к Регламенту Сазймы»

Президент Латвии Раймонд Вейонис 18 августа 2017 года направил письмо Комитету по юридическим вопросам Сазймы с предложениями по совершенствованию законодательного процесса, направленных на повышение качества законотворчества, достижение большей прозрачности в законодательном процессе и повышение доверия общественности к государственной власти. Президент Латвии призывает внести поправки в некоторые статьи Регламента Сазймы.

В письме Комитету по юридическим вопросам Сазймы президент Латвии отметил, что, при представлении предложений по законопроекту в письменном виде необходимо подать как обоснование предложений, так и информация о консультациях, которые были проведены в ходе подготовки предложений. Это обеспечит большую открытость законодательного процесса и позволит легко и просто ознакомиться с обоснованиями законодательных норм, а также обеспечит информацию о лицах, которые участвовали в разработке закона.

Предложения также предусматривают впредь разрабатывать аннотации для всех законопроектов, которая будет содержать ответы на вопросы о том, зачем закон необходим и каково его возможное влияние на народное хозяйство и другие сферы жизни. Предложения со стороны президента Латвии также предполагают подготовку отчета по каждому законопроекту, дабы разъяснить цели принятых законов и соображения, которые легли в основу выбранному решению.

Президент Латвии повторно призывает внести поправки в Регламент Сазймы, чтобы в третьем чтении не допускалось рассмотрение таких предложений, которые не относятся к цели и охвату законопроекта, рассматриваемого в предыдущих чтениях. Это позволит избежать принятия поспешных и непродуманных решений с высокой вероятностью ошибок.

 [Письмо президента Латвии](#) 

Письмо президента Латвии Комитету по правам человека и общественным делам Сазймы о законопроекте «О внесении поправок к Закону о защите прав детей»

07 февраля 2017 года президент Латвии Раймонд Вейонис направил письмо в Комитет по правам человека и общественным делам Сазймы, в котором он призвал в третьем чтении улучшить регулирование, содержащееся в законопроекте «О внесении поправок к Закону о защите прав детей», об обеспечении внесемейного ухода за ребенком в возрасте до трех лет.

Президент Латвии обратил внимание Комитета по правам человека и общественным делам Сазймы на возможное несоответствие Конституции Латвии и международным обязательствам Латвии поддерживаемого во втором чтении регулирования. В письме Раймонд Вейонис указывает на то, что в нормах закона нежелательно определять такие исключения, которые по своей сути противоречит наилучшим интересам ребенка и могут создать предпосылки для нарушений основных прав ребенка.

 [Письмо президента Латвии](#) 

Письмо президента Латвии председателю Сазймы о передаче законов для обнародования

Президент Латвии Раймонд Вейонис 22 декабря 2016 года направил письмо председателю Сазймы Инаре Мурниеце, в котором он обратил внимание на тот факт, что он постоянно вынужден сталкиваться с ситуациями, когда принятые Сазймой законы на обнародование присылаются с опозданием. В письме президент Латвии призвал направлять законы после их принятия в сроки, определенные в первом предложении статьи 69 и первом предложении статьи 71 Сатверсме (Конституции) Латвии.

В первом предложении статьи 69 Сатверсме предусмотрена обязанность президента Латвии обнародовать принятые Сазймой законы не ранее чем на десятый день и не позднее двадцать первого дня после их принятия. В свою очередь, первое предложение статьи 71 Сатверсме дает право президенту Латвии на основании мотивированного письма требовать повторное рассмотрение закона в течение десяти дней со дня принятия закона в Сазйме. В письме председателю Сазймы президент Латвии подчеркивает, что для принятия решения об обнародовании закона или требовании повторного рассмотрения закона необходим окончательный текст закона и разумный срок, который четко определен в Сатверсме.

 [Письмо президента Латвии](#) 

Письмо президента Латвии председателю Сазймы о законе «О внесении поправок к Закону об обороте алкогольных напитков»

При обнародовании закона «О внесении изменений в Закон об обороте алкогольных напитков», принятого согласно статье 75 Сатверсме Латвийской Республики, президент Латвии Раймонд Вейонис направил письмо председателю Сазймы Инаре Мурниеце с призывом к Сазйме очень тщательно оценивать, в каких случаях продвижение закона в срочном порядке необходимо и подходящее для решения неотложных вопросов и принятия решения по ним.

В письме председателю Сазймы Инаре Мурниеце президент Латвии отмечает, что продвижение законопроектов в срочном порядке отрицательно сказывается на качестве законов, и в результате поспешных действий часто принимаются ошибочные и необдуманные решения. Таким образом, принятие законов в срочном порядке было бы желательно только в тех случаях, когда решение неотложного вопроса действительно необходимо. Если закон принимается в срочном порядке, особое внимание должно быть уделено разработке законопроекта, так как срочный законодательный процесс ограничивает возможности для улучшения законопроекта между чтениями в Сазйме, а также устанавливает обязательство президента Латвии объявить принятый закон без возможности прошения о повторном рассмотрении закона.

Закон «О внесении поправок к Закону об обороте алкогольных напитков», принятый 01 декабря 2016 года в соответствии со статьей 75 Сатверсме Латвийской Республики облегчает деятельность небольших производителей алкогольных напитков и частично отменяет запрет на рекламу алкогольных напитков на наружных рекламах. Так как запрет на рекламу алкогольных напитков на наружных рекламах имеет важное значение для сохранения общественного здоровья, на заседании Сазймы 08 декабря 2016 года уже был включен другой законопроект «О внесении поправок к Закону об обороте алкогольных напитков», который корректирует регулирование в принятом 01 декабря законе.

 [Письмо президента Латвии](#) 

Письмо президента Латвии председателю Сазймы и премьер-министру о формировании государственного бюджета

При обнародовании государственного бюджета на 2017 год и законов, связанных с государственным бюджетом, президент Латвии Раймонд Вейонис призывает оценить возможности дальнейшего усовершенствования процедуры разработки пакета законопроектов по бюджету, чтобы принятие решений о государственных финансовых ресурсах было бы понятным и прозрачным, а также содействовало бы доверию общественности к решениям, принятым государственной властью.

В письме председателю Сазймы Инаре Мурниеце и премьер-министру Марису Кучинскому президент Латвии сообщает, что

он получил и продолжает получать просьбы многих предпринимателей и других жителей не провозглашать или приостановить положения, включенные в принятом 30 ноября 2015 года законе «О внесении поправок в закон «О государственном социальном страховании»» о минимальных обязательных взносах государственного социального страхования. Раймонд Вейонис призывает Сазэму пересмотреть закон и вернуться к решению данного вопроса, достигнув справедливое и общим интересам общества соответствующее регулирование.

Раймонд Вейонис также призывает депутатов Сазэмы в дальнейшем участвовать в разработке проекта государственного бюджета по возможности на ранней стадии разработки, чтобы идеи и предложения о возможном использовании государственных финансовых ресурсов можно было своевременно оценить и обсудить.

Он также просит стремиться к тому, чтобы впредь пакет законопроектов по бюджету не содержал такие вопросы, которые не связаны с использованием государственных финансовых ресурсов, поскольку таким образом ограничены возможности общественности полноценно обсудить их.

 [Письмо президента Латвии](#) 

Письмо президента Латвии председателю Сазэмы о законе «О внесении поправок к Закону о смене записи имени, фамилии и национальности»

29 сентября 2016 года, провозглашая закон «О внесении поправок к закону о смене записи имени, фамилии и национальности», президент Латвии направил письмо председателю Сазэмы Инаре Мурниеце, в котором он подчеркнул, что вопросы, затрагивающие идентичность латышской нации, сплоченность общества Латвии и основы государственности Латвии, следует тщательно оценить, изыскивая правильные решения, которые могли бы заручиться поддержкой большинства депутатов Сазэмы и общества Латвии.

Президент Латвии подчеркнул, что общество Латвии нуждается в качественном обсуждении того, возможно ли принадлежность латышской нации определить только на основе происхождения человека или возможно некое другое решение, которое принадлежность латышской нации делает открытым для тех лиц, которые желают подтвердить общность своей судьбы с латышами.

Для поиска продуманного и правильного решения, которое укрепило бы государство Латвии и сплоченность нашего общества, Раймонд Вейонис намерен организовать экспертные дискуссии по принципам определения принадлежности латышской нации, и он также призвал Сазэму продолжить работу над этим вопросом.

Глава государства в письме председателю Сазэмы отметил, что мы должны тщательно обдумать и серьезно обсудить этот вопрос, оценивая его в контексте требований Сатверсме, интересов государства Латвии и практики других европейских стран. Мы также должны обеспечить, чтобы выраженная в введении Сатверсме решимость обеспечить существование и развитие латышской нации, латышского языка и культуры на протяжении веков не осталась бы просто словами, записанными в Сатверсме, а была бы воплощена в жизнь.

 [Письмо президента Латвии](#) 

Письмо президента Латвии председателю Сазэмы по улучшению качества законов

Президент Латвии 12 сентября 2016 года направил письмо председателю Сазэмы Инаре Мурниеце с предложениями по совершенствованию законодательного процесса и повышению качества законов.

Президент Латвии предложил рассмотреть возможность определения в Регламенте Сазэмы, что в третьем чтении можно подавать и рассматривать только те предложения, которые включают в себя лингвистические или технические поправки, или которые необходимые для предотвращения несоответствия текста законопроекта Сатверсме (Конституции Латвии). Раймонд Вейонис считает, что в третьем чтении недопустима подача таких предложений, которые выходят за пределы цели

и охвата законопроекта, обсуждаемого на предыдущих чтениях.

Для расширения возможностей общественности доступа к информации о принятых Сазимой законах, мотивах и соображениях законодателя, президент Латвии также предложил рассмотреть возможность согласования текста аннотации законопроекта с редакцией закона, какая будет в окончательном чтении, или для каждого законопроекта в третьем чтении подготовить пояснительную записку или пояснительный доклад.

Раймонд Вейонис предлагает в Регламенте Сазимы также предвидеть обязанность всех заявителей законопроектов добавить аннотацию к законопроекту, которая в настоящее время требуется только от Кабинета министров, ибо для остальных заявителей ее предоставляет ответственная комиссия.

Кроме того, глава государства призвал укрепить уже установленную хорошую практику в Сазиме представлять обоснования подаваемых предложений в письменном виде.

 [Письмо президента Латвии](#) 

Письмо президента Латвии премьер-министру о правовом регулировании приобретения лекарственных средств

16 июня 2016 года президент Латвии направил письмо премьер-министру с призывом к пересмотру правил Кабинета министров № 416 «Порядок распространения и контроля качества лекарственных средств» от 26 июня 2007 года и условий, изложенных в правилах, приобретения лекарственных средств физическими лицами.

Президент Латвии обратил внимание на поправки, внесенные в правила Кабинета министров от 2 февраля 2016 года, которые устанавливают абсолютный запрет физическим лицам получать в почтовых посылках лекарственные средства из третьих стран, хотя была возможность установить более соразмерные решения, которые не в такой степени ограничивают права физического лица.

С учетом ограниченных возможностей средств государственного бюджета и недостаточного размера финансирования для компенсируемых государством лекарств, президент Латвии призвал рассмотреть возможности определения более гибкого регулирования без одновременного повышения рисков, связанных с неконтролируемым и несоответствующим использованием лекарственных средств, а также возможности разумного баланса между правами частного лица и охраны общественного здоровья.

 [Письмо президента Латвии](#) 

[Поправки к правовому регулированию приобретения лекарственных средств, принятые Кабинетом министров](#)

Письмо президента Латвии председателю Сазимы относительно поправок к Уголовному закону

27 апреля 2016 года президент Латвии направил письмо председателю Сазимы относительно объявленных поправок к Уголовному закону, в котором положительно оценил проделанную Сазимой работу по усовершенствованию формулировок статьей закона до окончательного чтения. Глава государства подчеркнул, что его ранее высказанные возражения по поводу законопроекта были услышаны и приняты во внимание.

В то же время, президент Латвии призвал Сазиму после вступления поправок к Уголовному закону в силу внимательно следить за практикой применением правил, содержащихся в законе, чтобы своевременно выявлять и устранять потенциальные проблемы по применению упомянутых норм закона. Глава государства также призвал Сазиму в отдельном обсуждении оценить не только возможности предусмотреть уголовную ответственность за незаконное приобретение государственной тайны, но и за порядок засекречивания и рассекречивания объектов государственной тайны, чтобы исключить озабоченность о неоправданном засекречивании общественно значимой информации в качестве объекта

государственной тайны.

 [Письмо президента Латвии](#) 

Письмо президента Латвии Комитету по юридическим вопросам Сээймы о законопроекте «О внесении поправок к Уголовному закону»

Президент Латвии Раймонд Вейонис 18 марта 2016 года направил письмо в Комитет по юридическим вопросам Сээймы о внесении поправок к Уголовному закону, заявив: «Для того, чтобы предотвратить возможность обращения против основных прав человека, я призываю четко определить, что уголовная ответственность может возникнуть за антиконституционное действие. Из текста норм Уголовного закона каждый должен понимать, какие действия впредь будут наказываться как преступные деяния.»

Президент Латвии обращает внимание Сээймы на ряд спорных формулировок в поправках к закону, требующих более четких и точных редакций, чтобы предлагаемые решения положений не противоречили бы Сатверсме и международным обязательствам Латвийской Республики. Ознакомившись с поправками к Уголовному закону, продвигаемыми в Сээйме, президент Латвии сделал вывод о том, что поспешно принимается решение по столь значимому для государства вопросу.

Раймонд Вейонис уже ранее указывал, что предлагаемая формулировка положений Уголовного закона может привести к нарушению основных прав. Свобода слова, свобода собраний и свобода ассоциаций, а также верховенство закона являются основными ценностями нашей страны, поэтому необходимо разработать четкое и однозначное законодательство, которое не допускает нарушение вышеуказанных прав.

 [Письмо президента Латвии](#) 

Письмо президента Латвии Комитету по бюджету и финансам (налогообложению) Сээймы об оценке расходной части государственного бюджета

Президент Латвии Раймонд Вейонис 06 ноября 2015 года направил письмо Комитету по бюджету и финансам (налогообложению) Сээймы с предложением дополнить Закон о бюджете и финансовом управлении, а также с задачей правительству непрерывно проводить оценку расходной части государственного бюджета и функций в соответствии с целями государственного развития. Предложение президента Латвии представлено, чтобы в дальнейшем расходы базисного государственного бюджета были бы более прозрачными и был бы обеспечен повышенный контроль над формированием и выполнением бюджета со стороны парламента.

Дополнения к закону предполагают стратегическую оценку расходной части государственного бюджета, а также дают возможность реализовать системный подход к эффективному и целенаправленному распределению ограниченных средств государственного бюджета. Инициатива президента Латвии предусматривает, что Кабинет министров должен издать соответствующие правила и составить перечень приоритетно оцениваемых областей государственной политики, отраслей и государственных функций до 01 марта 2016 года.

 [Письмо президента Латвии](#) 

[Закон «Поправки к Закону о бюджете и финансовом управлении», принятый Сээймой](#)

<https://www.president.lv/ru/pisma-prezidenta-latvii-o-znachimyx-voprosakh-zakonodatelstva>